



DETERMINA DI AFFIDAMENTO

Programma: Contratti Ales – Direzione Generale Musei “Servizi di supporto finalizzati alla realizzazione di progetti per il rafforzamento della capacità amministrativa degli Istituti e per il miglioramento della fruizione e conservazione dei beni a favore degli Istituti centrali e dotati di autonomia speciale, di livello dirigenziale non generale all.b)” in scadenza al 31.12.2023 e “Servizi di supporto finalizzati alla realizzazione di un progetto per il rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale degli uffici per le Direzioni regionali Musei dell’Emilia Romagna, Liguria, Molise, Piemonte, Puglia e Veneto e per il Museo e Real Bosco di Capodimonte, Parco archeologico dei Campi Flegrei, Parco archeologico di Paestum, Parco archeologico di Ostia Antica, Villa Adriana e Villa D’Este, Palazzo Reale di Genova, Pinacoteca di Brera e Gallerie dell’Accademia di Venezia ” in scadenza al 31.12.2021.

Oggetto: affidamento per l’esecuzione di servizi finalizzati alla realizzazione di progetti per il rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale degli uffici, per il miglioramento per la fruizione nelle aree archeologiche e per la manutenzione programmata delle aree archeologiche a favore del Parco archeologico dei Campi Flegrei – Rif. Nota Direzione Generale Musei, prot. n. 16465-P del 15/10/2021.

IL DIRETTORE

PREMESSO

- che il Parco archeologico dei Campi Flegrei a seguito del nuovo assetto organizzativo del Ministero per Beni e le Attività Culturali e per il Turismo, disposto con DPCM 171/2014 e successivi decreti attuativi e da ultimo confermato con il DPCM 169/2019, è diventato un Istituto dotato di autonomia speciale, con conseguente autonomia scientifica, finanziaria, contabile e organizzativa;
- che tale nuovo assetto ha comportato l’acquisizione di nuove funzioni e competenze, anche giuridiche, in vista del perseguimento dei fini istituzionali dell’Istituto;
- che il Parco archeologico dei Campi Flegrei è una istituzione permanente, senza scopo di lucro, aperta al pubblico, al servizio della società e del suo sviluppo culturale e persegue quali finalità generali, pubbliche ed istituzionali: la tutela, la gestione e la valorizzazione dei siti archeologici ad esso assegnati;
- che il Parco archeologico dei Campi Flegrei nell’ambito delle proprie competenze ha individuato una serie di obiettivi programmatici strategici, tra cui la tutela e la conservazione, la valorizzazione e la promozione del proprio patrimonio archeologico, nonché l’implementazione dei sistemi per la pubblica fruizione dei siti archeologici;

VISTI

- il D.Lgs.42/2004 Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio;
- il D.P.C.M. 29 agosto 2014, n. 171 e il DPCM 169/2019 Regolamento di organizzazione del Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo, degli uffici della diretta collaborazione del Ministro e dell’Organismo indipendente di valutazione della performance;
- il D.M. 23 dicembre 2014 “Organizzazione e funzionamento dei musei statali” e ss.mm.ii.;
- il DM. 23 gennaio 2016 concernente la nuova articolazione degli Istituti periferici del Mibact con il quale è stata data autonomia gestionale all’istituto del “Parco Archeologico dei Campi Flegrei”;



e-mail: pa-fleg@beniculturali.it; mbac-pa-fleg@mailcert.beniculturali.it

Rione Terra, Palazzo De Fraja – 80078 Pozzuoli (NA)



– il Decreto Interministeriale del 28 giugno 2016, n.328 - Conferimento dell'autonomia speciale agli istituti e luoghi della cultura di rilevante interesse nazionale di cui all'articolo 6 del DM 23 gennaio 2016;

– Il Decreto Interministeriale del 10 aprile 2016, n.50, recante: << Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture>> (GU Serie Generale n.91 del 19/04/2016 - Suppl. Ordinario n. 10) e ss.mm. e ii.;

– la L. 241/1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi", che disciplina il procedimento amministrativo;

– il Decreto DG-MU n. 530 del 10.06.2019, con cui viene conferito l'incarico di Direttore del Parco Archeologico dei Campi Flegrei al Dott. Fabio Pagano;

– il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 24 giugno 2021, n. 123 recante "Regolamento concernente modifiche al regolamento di organizzazione del Ministero della cultura, degli uffici di diretta collaborazione del Ministro e dell'Organismo indipendente di valutazione della performance";

– l'art. 26 della legge 18 giugno 2009, n. 69, recante "Disposizioni per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività nonché in materia di processo civile", il quale prevede che, al fine di garantire la continuità occupazionale del personale impiegato in Ales S.p.A., la partecipazione azionaria precedentemente detenuta da Italia Lavoro S.p.A. in Ales S.p.A. medesima è stata trasferita al Ministero;

RICHIAMATO lo Statuto di Ales, ed in particolare l'articolo 3 che prevede, tra l'altro, che la Società Ales "svolge, prevalentemente per il MiBACT e secondo le direttive e gli indirizzi vincolanti forniti dallo stesso, l'esercizio di attività e la realizzazione di iniziative volte alla gestione, valorizzazione e tutela dei beni culturali in ambito nazionale ed internazionale (...) a titolo indicativo e non esaustivo, e sempre nel perseguimento delle finalità istituzionali del MiBACT, le seguenti attività: (...) servizi generali amministrativi, di informatizzazione gestionale, di assistenza e sviluppo informatico etc. e servizi tecnici di supporto alle attività del MiBACT e sue strutture periferiche, richiesti o contemplati da convenzioni o da specifiche direttive del MiBACT";

CONSIDERATO che il Ministero, giusta previsione contenuta nello Statuto di Ales all'art. 19, esercita, nei confronti della stessa Ales "un'attività di controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi direttamente svolti";

VISTO l'art. 12 della Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 e l'art. 5, commi 1 e 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n.50, concernenti i requisiti per la sussistenza della "relazione in house";

VISTO l'art. 192 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 che prevede la possibilità di effettuare affidamenti diretti alle società in house per le Amministrazioni aggiudicatrici e gli Enti aggiudicatori iscritti nell'elenco costituito presso l'ANAC ai sensi del medesimo comma, previa verifica della sussistenza dei requisiti richiesti secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto;

VISTE le Linee guida n. 7 del 7 marzo 2017, disciplinanti il procedimento per l'iscrizione nel predetto elenco, il cui punto 9.2 prevede che "a partire da 90 (novanta) giorni dopo l'entrata in vigore delle linee guida i soggetti di cui al punto 3 possono presentare all'Autorità la domanda di iscrizione nell'Elenco e a far data da tale momento la presentazione della domanda di iscrizione costituirà presupposto legittimante l'affidamento in house", mentre il punto 5.3 specifica che "la domanda di





MINISTERO
DELLA
CULTURA



Parco archeologico dei Campi Flegrei

iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori di effettuare sotto la propria responsabilità affidamenti diretti dei contratti all'organismo in house, così come prescritto dall'art. 5, comma 1, del Codice dei contratti pubblici”;

CONSIDERATO che Ales S.p.A., in ragione della citata normativa e previsione statutaria, è configurata come società strumentale, in house, del Ministero;

CONSIDERATO che il MiC ha provveduto a richiedere all'ANAC l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

VISTA la domanda n. 679, effettuata dal Ministero mediante l'applicativo reso disponibile sul portale dell'ANAC, per l'iscrizione nel suddetto Elenco, prot. ANAC 28984 del 03.04.2018;

VISTO l'atto di indirizzo nei confronti della Ales S.p.A. di cui al decreto del Direttore generale per il Bilancio del 24 gennaio 2017, concernente i “Parametri di congruità economica dei servizi svolti presso il MiBACT”;

VISTA l'iscrizione del Ministero, nell'elenco tenuto dall'ANAC delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, avvenuta in data 14 novembre 2019;

VISTA la legge 30 dicembre 2020, n. 178, art. 1 comma 930 lettera b, ai sensi della quale “non si applica il comma 2 dell'articolo 192 del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50”;

CONSIDERATO che i servizi richiesti alla società Ales S.p.A. comprendono attività di supporto tecnico, amministrativo e contabile;

VISTI i contratti tra la Direzione generale Musei e la Ales S.p.A. avente ad oggetto ““Servizi di supporto finalizzati alla realizzazione di progetti per il rafforzamento della capacità amministrativa degli Istituti e per il miglioramento della fruizione e conservazione dei beni a favore degli Istituti centrali e dotati di autonomia speciale, di livello dirigenziale non generale all. b)” in scadenza al 31 dicembre 2023 ed il contratto avente ad oggetto “Servizi di supporto finalizzati alla realizzazione di un progetto per il rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale degli uffici per le Direzioni regionali Musei dell'Emilia Romagna, Liguria, Molise, Piemonte, Puglia e Veneto e per il Museo e Real Bosco di Capodimonte, Parco Archeologico dei Campi Flegrei, Parco Archeologico di Paestum e Velia, Villa Adriana e Villa D'Este, Palazzo Reale di Genova, Pinacoteca di Brera e Gallerie dell'Accademia di Venezia”, con validità fino al 31 dicembre 2021, le cui prestazioni eseguite sono state valutate, ad oggi, positivamente dalla Committenza,

VISTA la nota a firma del Direttore generale Musei recante il prot. 16465 del 15 ottobre 2021 con la quale viene comunicato lo stanziamento, a favore del Parco Archeologico dei Campi Flegrei quale Istituto autonomo, della somma di € 1.385.000,00 al fine di poter stipulare un contratto con la Ales S.p.A. per lo svolgimento dei servizi in argomento ricompresi fino al 31 dicembre 2021 nei succitati contratti della Direzione generale Musei di cui in premessa, con decorrenza dal 31 gennaio 2022 e sino al 31 dicembre 2022;

VALUTATA l'opportunità per il Parco Archeologico dei Campi Flegrei di continuare a disporre, nella propria diretta titolarità, dei servizi erogati da Ales per il periodo dal 1° gennaio 2022 al 31 dicembre 2022, finalizzati alla realizzazione di progetti per il rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale degli uffici, per il miglioramento per la fruizione nelle aree archeologiche e per la manutenzione programmata delle aree archeologiche ed evitarne la discontinuità;

VISTA la nota prot. n. 6868 del 09.11. 2021, con la quale il Direttore del Parco Archeologico dei Campi Flegrei ha richiesto alla Direzione generale Organizzazione per il tramite del Segretariato regionale



MINISTERO
DELLA
CULTURA

parco
archeologico
campi
flegrei

e-mail: pa-fleg@beniculturali.it; mbac-pa-fleg@mailcert.beniculturali.it

Rione Terra, Palazzo De Fraja – 80078 Pozzuoli (NA)



della Campania l'attivazione della procedura di interpello per il reperimento del personale da adibirsi allo svolgimento delle attività in argomento;

VISTA la circolare n. 328 del 17 novembre 2021 con cui la Direzione generale Organizzazione ha pubblicato l'interpello a fronte della richiesta di cui sopra;

VISTA la nota prot. n. 37318 del 1° dicembre 2021 acquisita al prot.n. 7397 del 1° dicembre 2021 con cui la Direzione generale Organizzazione ha comunicato l'esito negativo del richiamato interpello;

VISTA la richiesta preliminare di offerta a firma del Direttore del Parco Archeologico dei Campi Flegrei alla Ales S.p.A., recante il prot. n. 6805 del 4 novembre 2021;

VISTA la nota di Ales S.p.A. recante il prot. n. 8863 del 16 novembre 2021 acquisita al protocollo del Parco al n. 7068 del 18.11.2021, contenente la quantificazione dell'offerta per i servizi richiesti per un importo complessivo pari ad Euro 1.135.152,11 oltre IVA di legge per l'intero periodo di riferimento, corredata dall'attestazione della propria capacità tecnica, organizzativa e professionale, con particolare riferimento alla pregressa esperienza nei servizi richiesti, così come richiamato dall'art. 2 dell'Atto di indirizzo di cui al decreto del Direttore generale per il Bilancio del 24 gennaio 2017, concernente i "Parametri di congruità economica dei servizi svolti presso il MiBACT, nei confronti di Ales S.p.A.";

VISTA la nomina a RUP della dott.ssa Giulia Palumbo di cui al prot. n. 7603-P del 13.12.2021;

RITENUTO che il preventivo sia pienamente rispondente alla necessità del Parco per il servizio di cui all'oggetto;

DATO ATTO, con riferimento al presente provvedimento, dell'assenza di incompatibilità o conflitti di interesse ai sensi dell'art. 6 della Legge n. 241/90 e con riferimento al codice di comportamento e alla legge anticorruzione;

VISTO il Decreto MiBAC DG-MU SERV I n.104 del 22.02.2021, con il quale la Direzione Generale Musei, approva in favore di questo Ente il Bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2021, ai sensi del combinato disposto D.P.R del 29 maggio 2003 n.240 e dell'art. 18 c.3 DPCM 169/2009";

VISTA la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 7/2021 del 24.11.2021 con la quale si approva la terza variazione al bilancio di previsione 2021 con la quale è stata prevista un aumento delle entrate sul capitolo 1.2.1.001 – Art. 2.01.01.01.001/E "Trasferimenti correnti da Ministeri - Trasferimenti da parte del MIC- ALES" per un importo pari a € 1.385.000,00 0,00 ed un aumento delle uscite di pari importo sul capitolo 1.2.1.150 – Articolo 1.03.02.13.999 "Altri servizi ausiliari n.a.c. – ALES"

ACCERTATA la disponibilità finanziaria per Euro 1.135.152,11 oltre IVA di legge, a seguito dell'accreditamento di € 1.385.000,00 da parte della Direzione Generale Musei dei fondi per il pagamento della convenzione con Ales S.p.A. per il rafforzamento della capacità amministrativa degli uffici per l'annualità 2022, comunicata con nota prot. MiC-DGMU n.16465-P del 15.10.2021;

Tanto Visto, considerato, dato atto e richiamato con la presente il sottoscritto dott. Fabio Pagano nella qualità di Direttore del Parco archeologico dei Campi Flegrei

DETERMINA

1. di **affidare**, ai sensi dell'art. 192 D.Lgs n. 50/2016, l'esecuzione dei servizi finalizzati alla realizzazione di progetti per il rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale degli uffici, per il miglioramento per la fruizione nelle aree archeologiche e per la manutenzione programmata delle aree archeologiche a favore del Parco archeologico dei Campi Flegrei, ad





MINISTERO
DELLA
CULTURA



Parco archeologico dei Campi Flegrei

Ales – Arte Lavoro e Servizi S.P.A., con sede legale in Roma (RM) via Nazionale n. 243 cap 00184 C.F e P.IVA 05656701009, infoales-spa@pec.it , per l'importo di € 1.135.152,11 oltre IVA di legge;

2. di **precisare** che l'operatore economico si assumerà gli obblighi relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla L. 13 agosto 2010 n. 136 recante "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al governo in materia di normativa antimafia" e ss.mm.ii.;
3. di **numerare** e inserire il presente atto nella raccolta delle Determine del Direttore del Parco archeologico dei Campi Flegrei;
4. di **pubblicarlo** nella apposita sezione di Amministrazione Trasparente di questo Istituto di adempiere agli obblighi in materia di Amministrazione Trasparente ai sensi dell'art. 29 del d. lgs. 50/16 e s.m.i. e del decreto legislativo n. 33/2013 e s.m.i. e della legge 190/2012 in coerenza con la tutela della privacy di cui alla normativa nazionale e comunitaria.

gp/vp/emds

Il Responsabile Unico del Procedimento

Il funzionario amministrativo
Dott.ssa Giulia Palumbo

Visto attestante la copertura finanziaria

Il funzionario Amministrativo
Dott.ssa Maria Salemmè

Il Direttore del Parco archeologico dei Campi Flegrei

Dott. Fabio Pagano

Prenot. 160/2021



MINISTERO
DELLA
CULTURA

parco
archeologico
campi
flegrei

e-mail: pa-fleg@beniculturali.it; mbac-pa-fleg@mailcert.beniculturali.it

Rione Terra, Palazzo De Fraja – 80078 Pozzuoli (NA)